

Orientering om Útlendingastovans vurdering i erhvervsager

Udlændingemyndighederne har i den seneste tid modtaget et stigende antal ansøgninger om erhvervsopholdstilladelse på Færøerne, hvor grundlaget for opholdstilladelsen er ufaglært arbejde, der ikke kræver en særlig uddannelse eller særlige kompetencer.

Hjemmelen til at meddele opholdstilladelse på baggrund af erhverv er § 9, stk. 2, nr. 3, i anordning nr. 182 af 22. marts 2001 om ikrafttræden for Færøerne af udlændingeloven, som senest ændret ved anordning nr. 67 af 28. januar 2020. I medfør af bestemmelsen kan der efter ansøgning gives opholdstilladelse på Færøerne til udlændinge, hvis væsentlige beskæftigelsesmæssige eller erhvervmæssige hensyn taler for at imødekomme ansøgningen. I forarbejderne til lovbestemmelsen i § 9, stk. 2, nr. 3, er følgende anført om ufaglært arbejde, hvortil der ikke kræves særlige kvalifikationer:

Opholds- og arbejdstilladelse gives som anført kun til udlændinge med uddannelse eller færdigheder, som ikke kan skaffes her i landet, såfremt de pågældende skal udføre arbejde af ganske særegen karakter og kun, hvor helt afgørende produktionshensyn taler derfor (Bilag F, Delbetænkning nr. 882/1979, s. 167, 3.1.1.).

I forhold til vurderingen af hvilket arbejde er af særegen eller særlig karakter, fremgår det af *Notat om praksis for Udlændingeeservices høring af de regionale beskæftigelsesråd i forbindelse med behandling af ansøgninger om opholds- og arbejdstilladelse på baggrund af beskæftigelse*, 25. november 2009, Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og Integration, at der er tale om særlig karakter når:

- ansøger har en særlig uddannelsesbaggrund,
- ansøger har særlige erhvervs erfaringer, eller når der foreligger
- ekstraordinære produktionsmæssige forhold, samt
- andre konkrete og individuelle forhold, herunder eksempelvis særlige kulturelle forudsætninger hos ansøger

I sager om erhvervsopholdstilladelse er det således en grundlæggende forudsætning for at opnå opholdstilladelse, at arbejdet er af særlig karakter. Det er udlændingemyndighederne, der skal vurdere, om der er tale om et arbejde af særlig karakter. Det er udlændingemyndighedernes praksis at anmode Útlendingastovan om en udtalelse herom. Útlendingastovan udtaler sig i samme ombæring om spørgsmålene, hvorvidt der generelt set er tilgængelig arbejdskraft, som på kvalificeret vis vil kunne varetage det pågældende arbejde, om ansøgers løn- og ansættelsesforhold er sædvanlige efter færøske forhold, samt om en opholdstilladelse kan anbefales eller om der foreligger oplysninger eller hensyn, som taler for ikke at imødekomme ansøgningen.

Vurderingen af, om arbejdet er af særlig karakter, er individuel og konkret i hver enkelt sag. Vurderingen foretages på baggrund af de til sagen foreliggende oplysninger om arbejdets indhold og om ansøgers uddannelse og erfaringer, samt på baggrund af oplysninger om den relevante industri. Det er derfor nødvendigt, at ansøgere til sagen fremsender tilstrækkelig information og dokumentation herom.

I en lang årrække har ansøgninger om erhvervsopholdstilladelser på baggrund af ufaglært arbejde, der ikke kræver særlig uddannelse eller særlige kompetencer, hovedsageligt vedrørt arbejde inden for fiskeri og fiskeindustrien, hvor der er ekstraordinære produktionsmæssige forhold, der gør sig gældende. Som nævnt indledningsvist har udlændingemyndighederne dog i den seneste tid modtaget et stigende antal ansøgninger om opholdstilladelse på baggrund af ufaglært arbejde, der ikke vedrører førnævnte industrier. Dette hænger utvivlsomt sammen med den historisk lave arbejdsløshed.

I forbindelse med en gennemgang af tidligere udtalelser har Útlendingastovan dog identificeret enkelte sager, hvor Útlendingastovan har udtalt, at der var tale om arbejde af særlig karakter, i tilfælde hvor arbejdet ikke krævede og ansøger i øvrigt ikke besad særlige kvalifikationer eller forudsætninger, og hvor der ikke var tale om ekstraordinære produktionsmæssige forhold. I enkelte tilfælde har der været tale om et arbejde, der krævede særlige kvalifikationer eller forudsætninger, men hvor ansøger ikke besad disse.

Útlendingastovan skal derfor orientere om, at vurderingerne fra Útlendingastovan i disse sager fremover vil følge ovenstående lovgrundlag og kriterier om særlig karakter.

Det bemærkes, at ovenstående ikke vil have indvirkning på den særlige EU-ordning, der gælder på Færøerne.

